



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון : **בקשה לאישור מיזם משותף עם OU ישראל לטובת הנגשת לימודים אקדמיים בישראל**
לצעירים יהודים מצפון אמריקה (College in Israel)

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 16/06/2025

חברי ועדה:

אביחי כהנא, יו"ר/ית ועדה
רחל טל(רדיאן), חברת ועדה, נציגת לשכה משפטית
דניאל פרג, חברת ועדה, נציגת חשבונות
שירז סיבוני, מרכזת ועדה
אריק אוזן, חברת ועדה, מורשה/ת חתימה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשת חטיבת עידוד עלייה והמינהל לסטודנטים עולים, לאישור מיזם משותף עם OU ישראל לטובת הנגשת לימודים אקדמיים בישראל לצעירים יהודים מצפון אמריקה (College in Israel).

חטיבת עידוד עלייה והמינהל לסטודנטים עולים מבקשים לעודד לימודים לתואר אקדמי מלא בישראל בקרב צעירים זכאי שבות מצפון אמריקה. המטרה היא למצב את הלימודים האקדמיים בישראל כאופציה ראויה עבור תלמידי תיכון מארה"ב, וכאלטרנטיבה ללימודים בארה"ב- בפרט לאור העלייה באנטישמיות בקמפוסים בצפון אמריקה בשנה וחצי האחרונות.

נושא המיזם: College in Israel – עידוד לימודים אקדמיים בישראל בקרב צעירים מצפון אמריקה שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: OU ישראל (הפעלה על ידי JLIC ישראל הכפוף ל-OU ישראל).

שווי המימון של הארגון: 1,945,128 ₪
שווי המימון של המשרד: 1,910,000 ₪
שווי כולל של המיזם (שנתי + תקופת היערכות חד פעמית): שנתי: 3,487,733 ₪, תקופת היערכות: 367,395 ₪. סה"כ: 3,855,128 ₪
תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנה + שלושה חודשי היערכות, עם אופציה להארכה לשנה נוספת.

תיאור המיזם:

התכנית תקדם לימודים בישראל בקרב צעירים זכאי שבות מצפ"א באמצעות:
א. קיום מערך הכוונה, ליווי וחשיפה לאפשרויות הלימודים בישראל עבור תלמידי תיכון בצפ"א. מערך זה יכלול: מתן מידע מקיף, במתכונת אישית וקבוצתית, ליווי של המועמדים בתהליך ההרשמה למוסדות בישראל, מפגשי מידע בתיכונים וסיורים וירטואליים במוסדות אקדמיים בישראל.
ב. סיור שנתי של יועצי קולג' בקמפוסים בישראל- במסגרת הסיור היועצים יבקרו במגוון מוסדות אקדמיים, יפגשו עם נציגי המוסדות וישמעו על האפשרויות השונות, בדגש על תכניות לסטודנטים בינלאומיים. בנוסף, יינתן מידע מקיף על סיוע מינהל הסטודנטים, לסטודנטים עולים.
ג. שיווק והסברה – קיום מפגשי מידע פרונטליים ומקוונים, ארגון סיורי "בית פתוח" בכל אחד מהקמפוסים הגדולים בישראל למועמדים והוריהם ומעוניינים להגיע לפגישות עם נציגי המוסדות. בכל מפגש מידע יינתן מידע מקיף על סיוע מינהל הסטודנטים. בנוסף, המיזם יכלול קמפיינים ברשתות החברתיות המציג חוויות של סטודנטים בישראל והקמת אתר ייעודי להנגשת ההרשמה למוסדות בישראל לקהל היעד.
ד. עידוד לימודים בישראל למשתתפי Gap Year: מדי שנה נמצאים בישראל אלפי זכאי שבות מצפ"א שמגיעים

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654



מדינת ישראל

משרד העלייה והקליטה

ועדת מכרזים

אנחנו רוצים לשנה אחת של חוויה לפני הקולג'. רוב התכניות כוללות לימודים במדרשה או ישיבה, בנוסף קיימות תכניות התנדבות/חוויה במסגרת מסע. במסגרת המיזם המוצע, ה-JLIC יעבדו בשת"פ מלא עם 30 מסגרות Gap Year בארץ, לטובת עידוד לימודים גבוהים מלאים בישראל בסיום השנה, במקום לחזור וללמוד בארה"ב. זאת באמצעות: קיום ימי חשיפה בקמפוסים בישראל, מתן מידע מקיף על אפשרויות הלימודים בישראל והסיוע המיוחד הניתן לעולים- בשת"פ מינהל הסטודנטים, קיום ירידי השכלה גבוהה ומפגשי מידע, אירוח סטודנטים משתתפי Gap Year בשבתות בקמפוס, לפגוש סטודנטים שכבר החלו ללמוד ולהיחשף לאווירה התומכת לסטודנטים בינ"ל ובפרט לעולים חדשים.

ייחודיות השותף במיזם - הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף: השותפות עם OU/JLIC מאפשרת למשרד לעודד לימודים גבוהים בישראל, ובפרט בקרב צעירים מצפון אמריקה. זאת לאחר ששנים רבות קיים פער ידע משמעותי בקרב אוכלוסייה זו באשר לאפשרויות הלימודים בישראל וסיוע מינהל הסטודנטים. קיום המיזם באמצעות גוף שכבר פועל בעומק השטח, מבין את התרבות והצרכים של הקהל, ומחזיק בכלים מעשיים להגיע אליו, מהווה ערך מוסף משמעותי. הערך המקצועי עבור המשרד נובע מהיכולת לשלב מומחיות ידע, ניסיון בשיווק בקרב אוכלוסיית היעד, גישה ישירה לבתי ספר ולמשפחות, ותשתית תפעולית קיימת, מבלי להקים מנגנונים ייעודיים או להשקיע בהיכרות עם שוק חדש. בנוסף, המשרד נהנה מהעובדה שהגוף מביא עמו תרומה כספית ומשאבית משמעותית, מה שיוצר מחויבות הדדית להצלחה, תמריץ לעמידה ביעדים ויכולת לתכנן תכנית רחבת היקף, תוך גמישות תפעולית ויכולת ליישם אותה הלכה למעשה כבר בשלב הראשון. שיתוף הפעולה הזה מאפשר לא רק רכישת שירותים אלא בניית מיזם שמשרת את המשרד ואת מדינת ישראל בטווח הקצר והארוך.

מעורבות המשרד במיזם:

המשרד שותף מלא בתכנון השנתי והשוטף ובפיקוח על המיזם – כולל קביעת אבני דרך, השתתפות בפיתוח תכנים, איסוף ובדיקת מהימנות המידע על אפשרויות הלימודים בישראל, בקרה על מערכי הייעוץ וההכשרות, פיקוח על עמידה בתפוקות ובאבני הדרך להצלחה, שותפות ואישור סופי של חומרי השיווק ועוד. תפקיים ועדת היגוי להפעלת המיזם שתתכנס באופן שוטף, ונציגי מינהל הסטודנטים יקחו חלק פעיל בפעילויות המיזם (כולל מפגשי המידע, סיורים מקוונים לקהל היעד, סיור יעוצי הקולג', מתן מידע בתכניות Gap Year ועוד). הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות:

ארגון OU/JLIC הוא הגוף היחיד שמחזיק בתשתית רחבה, פעילה ומגוונת, הפועלת בקביעות מול תלמידים יהודים בתיכונים בצפון אמריקה, מוסדות אקדמיים בישראל, קהילות יהודיות ומשפחות זכאיות חוק השבות. לארגון גישה ישירה ליותר מ-60 תיכונים בארה"ב, פעילות קבועה במעל 100 קמפוסים, ונכחות ארגונית ב-120 קהילות יהודיות פעילות ברחבי ארה"ב וקנדה. הארגון מפעיל את תנועת הנוער NCSY – הגדולה בצפון אמריקה – עם למעלה מ-30,000 משתתפים, ומפעיל מערך חינוך, ייעוץ, ליווי קהילתי ושיווק בהיקפים שאינם קיימים בגופים אחרים. בישראל הארגון פועל למעלה מ-40 שנה, ומוכר מאוד כעוגן מקצועי וקהילתי לעולים דוברי אנגלית. ה-OU וה-JLIC הם ארגונים מוכרים מאוד בצפון אמריקה והם נהנים מאמון ושת"פ רחב הן מצד הקהילה היהודית והן מצד מוסדות חינוך יהודיים ורבנים. לאור כל אלו, מדובר בגוף היחיד שברשותו כיום התשתית, המומחיות והקשרים המאפשרים הוצאה לפועל של המיזם ברמה הנדרשת, בפריסה רחבה במגוון קהילות בארה"ב ובתוך זמן קצר.

הסבר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז: ראשית, מדובר בחסכון כלכלי מהותי: הגוף השותף מביא עמו יותר ממחצית מעלות המיזם ממקורותיו העצמאיים, וכך מופחתת עלות ההוצאה הציבורית באופן משמעותי. שנית, מדובר כאמור בארגון היחיד שמחזיק בתשתית קיימת, רחבה ומובססת היטב לביצוע המיזם, ויכולת מוכחת להגיע לקהלי היעד ולהפעיל את כל מרכיבי התכנית. אם היינו יוצאים למכרז מבלי לדרוש את כל התשתית להפעלת התכנית כתנאי סף, כל חברה/ארגון שהיה ניגש היה נדרש להקים ולייצר חלקים נרחבים ממנה, אם לא את כולה, לצורך הפעלת המיזם בשלמותו (יצירת הקשרים עם בתי הספר, עם מסגרות ה-gap year ועוד). ולכן העלות למשרד הייתה גבוהה אף יותר.

בנוסף, בהתאם להוראות סעיף 2.1.3 להוראת תכ"מ 7.8.3, התקיימה פגישה עם חשבת המשרד, במסגרתה הוצגה חוות דעת כלכלית המעגנת את ההמלצה לפעול במסלול של מיזם משותף, וזאת לאחר שנבחנה חלופת

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654



מדינת ישראל

משרד העלייה והקליטה

ועדת מכרזים

ביצוע המיזם באמצעות התקשרות רגילה במכרז ונמצא כי המיזם המשותף מציג יעילות כלכלית גבוהה יותר, חיסכון משמעותי בעלויות והיתכנות ביצוע מיידית.

מעבר לעניין העלויות, מהותית מדובר בפרויקט בעל ערך לאומי הדורש מחויבות עמוקה להצלחתו. העובדה שה-OU משקיע כספים ומשאבים ממקורותיו, ולא רק פועל לפי תמורה, מעידה על שותפות אמיתית ומחויבות גבוהה להצלחת התכנית.

הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף:

עלות הפעלת התכנית על ידי המשרד באמצעות ספק מבצע תהיה גבוהה משמעותית ביחס להתקשרות הקיימת. זאת מאחר ובמיזם המוצע, הארגון ישא ביותר מ-50% מעלויות התכנית. בנוסף, כפי שצוין מעלה, לארגון תשתית קיימת להפעלת המיזם, ולכן גם אם היה נמצא גוף אחר המבקש לבצע מיזם מסוג זה, היה עליו להקים את התשתית (כולה או חלקה), ולכך עלויות נוספות.

התוצרים שיתקבלו מהמיזם: אתר מידע ייעודי, פליירים מודפסים, מערכי הסברה, מצגות, תכנית עבודה משותפת, דו"חות ביצוע, רשימות קשר של יועצי קולג', פרטי מתעניינים ומעקב אחר משתתפים. בהסכם יצוין כי הזכויות על כלל התוצרים יישמרו בידי המשרד.

מדובר בהתקשרות ולא בתמיכה והשירותים לא נכללים במבחני התמיכה של המשרד לעידוד עלייה ואין המדובר בפעילות של עידוד עלייה שאז לא ניתן היה לאשרה במתכונת המוצעת.

בהתאם לחו"ד של היועצת המשפטית לוועדת המכרזים, עו"ד רחל טל רדיאן - מבחני התמיכה של המשרד במוסדות העוסקים בעידוד עלייה נועדו לתמוך בפעילות של עידוד עלייה ובהכנת מועמדים לעלייה ולחיים בישראל. הפעילות הנתמכת כוללת סמינרים, הרצאות, ירידי עלייה, פגישות ייעוץ אישיות ועוד, תוך מתן העדפה לפעילות של עידוד לעלייה קהילתית. המבחן שם דגש על פעילות ישירה לעידוד עלייה וכן על פעילות של מתן מידע וסיוע בהליכים הסמוכים לעלייה והמבחן לקבלת כספי התמיכה הוא מבחן תוצאתי מובהק – נדרשת כמות מינימאלית של עולים שעלו באמצעות הגוף המבקש תמיכה כתנאי בלעדיו אין לקבלת כספי התמיכה.

התכנית המתוארת לא נועדה באופן ישיר לעודד עלייה לישראל אלא לעודד הגעה של זכאי שבות מצפון אמריקה ללימודים גבוהים בארץ, מתוך רצון שהלימודים בארץ יובילו אותם בסופו של יום להחלטה לעלות לישראל וכן לספק בחו"ל מידע אודות האפשרות להגיע לארץ ללימודים, מבלי שנדרש כתנאי לכך לבצע עלייה וזאת באמצעות הסברה במוסדות חינוך בארה"ב. במובן זה ניתן לומר שאין המדובר בתכנית לעידוד העלייה לארץ כמשתקף ממבחן התמיכה של המשרד במוסדות העוסקים בעידוד עלייה ועל כן אין מדובר באותו "סוג פעילות" הכלול במבחן התמיכה ומכאן שאין מניעה לבצע התקשרות במסלול של רכש ביחס לתכנית המוצעת שמאפייניה כמוגדר לעיל הם במתכונת של רכישת שירותים.

כל מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים:

הפעילות תכלול סעיפי התחייבות מצד הארגון השותף לעמידה בדיון המקומי בכל מדינה בה יפעל בכל הנוגע לפעילות במסגרת התכנית, התחייבות לקבלת אישורי הורים לפעילות בקרב קטנים וסעיף המבטיח כי המשרד יוכל להפעיל את התכנית בעתיד בעצמו או באמצעות גורם אחר - ללא מניעה משפטית מצד OU ישראל.

יובהר כי OU ישראל חתם על ההצהרה המופיעה בהוראת התכ"מ לפיה הארגון מתחייב כי יקיים את המיזם עם המשרד באופן בלעדי, ואינו מקיים את ההתקשרות הנדרשת עם משרדי ממשלה, יחידות סמך או גופים ציבוריים אחרים לטובת הפעילות המוצעת, וכן אינו מקבל תמיכה לצורך ביצוע פעילות כאמור (מצ"ב ההצהרה).

בהקשר לכך, יצוין כי תכנית המיזם שונה באופן מהותי מתכנית "מסע", שמטרתה הבאת צעירים לשהות חווייתית מוגבלת בזמן בישראל - עד עשרה חודשים. מטרת המיזם המוצע היא קידום הרשמה ללימודים אקדמיים מלאים בישראל, תוך בניית תהליך ליווי אישי ומערך מקיף להסברה וייעוץ, שאינו מהווה חלק מהפעילות של תכנית מסע כיום, לא בארץ ולא בחו"ל. כמו כן, התכנית שונה מהותית מהתכנית "עולים בלימוד" שמפעיל המשרד מאחר ולא מדובר באותו קהל יעד, וכן המיקוד של התכנית אינו רק עידוד לימודים בישראל.

כדי למנוע כל חשש לכפל מימון, תתקיים בדיקה כי ככל שהמסגרות בישראל בהן תתקיימנה פעילות מוכרות על ידי מסע, לא יהיה כפל מימון עבור הפעילות המוצעת במיזם המשותף. כלומר, הOU פועל גם עם מסגרות שנמצאות בארץ אליהן מגיעים תלמידים לGAPYEAR. במידה ומי מהמסגרות הם גם בתכנית מסע, אז לא

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

יהיה כפל ולא ישולם על אותה פעילות פעמיים.

כמו כן, מצ"ב חוות דעת משפטית מטעם הארגון לפיה האחרון מתחייב לפעול בהתאם לדין המקומי.

מצ"ב : פנייה לוועדה, חוות דעת כלכלית, פירוט המיזם, מכתב מהיועמ"ש של העמותה לפיה פועלים בהתאם לדין המקומי, טופס הצהרה בהתאם להוראת התכ"ם, טבלת פירוט תקציבית.

תקנה תקציבית : 30.12.02.28

<u>גורם מממן:</u>	<u>תקנה תקציבית:</u>	<u>שריון:</u>
OU ישראל		
מינהל הסטודנטים	30.12.02.28	

פרטי ספק:

<u>שם ספק</u>	<u>מספר ספק</u>
OU ישראל	580054039

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 01/08/25 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 31/10/26 או בתום תקופה של שנה אחת 31 חודשים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

סוג התקשרות: שירותים

תקנת התקשרות: 3(30) - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה:

ועדת המכרזים המשרדית ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר מיזם משותף עם OU ישראל לטובת הנגשת לימודים אקדמיים בישראל לצעירים יהודים מצפון אמריקה - בדגש על כלל הזכאים מכוח חוק השבות, מיום 01.08.2025 ועד ליום 31.10.2026 בתקציב כמפורט לעיל, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו. שווי ההתקשרות הינו עד 3,855,128 ש"ח כולל מע"מ. הכוונה להתקשרות במיזם משותף פורסמה בנעמ"ה, מס' הפנייה הוא 4000602604, לא התקבלו מענים לפנייה. המדדים המוגדרים בבקשת האגף ובתכנית העבודה מטעם הארגון והתנאים שנקבעו על ידי היועצת המשפטית לוועדה, יכללו בהסכם בין הצדדים ותחילת מתן השירותים בפועל מותנית בחתימת הסכם. נבדקו והתקיימו כל התנאים הקבועים בהוראת התכ"ם להתקשרויות במיזם משותף כמפורט לעיל ובחוו"ד דעת היועצת המשפטית לוועדה. ועדת המכרזים מנחה את האגף המקצועי לקבוע בהסכם מנגנון לקבלת החלטות בנוגע לתכנית ולכלול בו את כלל ההתניות הקבועות לעיל. חתימת הסכם בין הצדדים מותנית בקיומו של תקציב ובאישור ועדת הפטור המשרדית.

שווי התקשרות: 3,855,128.00 ₪ כולל מע"מ

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.



עו"ד רחל טל(רדיאן) ,
סגנית בכירה ליועצת
המשפטית

**חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה
המשפטית**



דניאל פרג,
סגן חשבת המשרד

חבר/ת ועדה, נציג/ת החשבות



אביחי כהנא, מנכ"ל משרד
העליה והקליטה

יו"ר ועדת המכרזים



אריק אוזן , מנהל אגף
(תקציב, תמחיר ותכניות)

**חבר/ת ועדה, מורשה/ת
חתימה**